

СОЦИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ, ИНФОРМАЦИИ,
КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ЗАНЯТОСТИ
ФОНД «ТРИОНИКС»
ОГРН 113460000809 ИНН 4632132658
тел. +7 (919) 273-21-72 сайт: www.фонд-трионикс.рф e-mail: 3oniks@list.ru

ОТЧЕТ
о подготовке рекомендаций по применению
Стандарта проведения публичных слушаний
в регионе на основании апробирования

№5

Курск 2017

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 68-рп и на основании конкурса, проведенного Общероссийской общественной организацией «Российский союз ректоров»

Эта страница специально оставлена пустой

Оглавление

Обращение	4
Рекомендации для руководителей и представительных органов власти муниципальных образований	5
Раздел 1. Предварительное обсуждение Стандарта проведения публичных слушаний.....	6
Порядок проведения и особенности организации предварительного обсуждения Стандарта публичных слушаний.....	6
Способы обеспечения участия населения в ходе проведения предварительных обсуждений публичных слушаний.....	7
Обоснование возможности вариации отдельных положений Стандарта проведения публичных слушаний	10
Раздел 2. Правовое обеспечение возможности исполнения предписаний Стандарта проведения публичных слушаний	11
Раздел 3. Диагностика, анализ эффективности и контроль соответствия проводимых публичных слушаний требованиям Стандарта	12
Рекомендации для общественных организаций по участию в процедуре внедрения Стандарта.....	13
Список литературы.....	14

Обращение

ФОНД «ТРИОНИКС» (г. Курск) приглашает всех заинтересованных лиц **принять участие в разработке Стандарта публичных слушаний** в рамках реализации социально значимого проекта в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина «Разработка стандарта публичных слушаний» (в соответствии со [статьей 28 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#)) в рамках грантового направления «исследование и мониторинг состояния гражданского общества» в соответствии с [распоряжением Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 68-рп](#) «Об обеспечении в 2016 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» и на основании конкурса, проведенного Общероссийской общественной организацией «Российский союз ректоров».

Просим Вас **присылать свои отзывы, замечания и предложения** к разрабатываемому Стандарту публичных слушаний в любой, удобной для Вас форме.

В рамках проекта будут разработаны **5 отчетов**:

1. Анализ зарубежного опыта использования института публичных слушаний в местном самоуправлении
2. Анализ и классификация нормативной базы проведения публичных слушаний в Российской Федерации не менее 5 федеральных округах РФ
3. Выявление лучших практик проведения публичных слушаний в России и за рубежом
4. Проект стандарта проведения публичных слушаний
5. **Рекомендации по применению Стандарта проведения публичных слушаний на основании апробирования** (представлен в настоящем отчете)

Все публикуемые в рамках Проекта материалы и разработки разрешается **свободно использовать и распространять без согласия правообладателя и без выплаты ему вознаграждения** в соответствии с [«Гражданским кодексом Российской Федерации \(часть четвертая\)»](#).

Контактные данные:

Страница проекта в сети Интернет: <http://фонд-трионикс.рф/deyatelnost-fonda/grantovaya-rabota/razrabotka-standarta-publichnyh-slushaniy/>

сайт ФОНДА «ТРИОНИКС»: www.фонд-трионикс.рф

электронная почта: 3oniks@list.ru

телефон: +7 (919) 27-321-72

ВК: https://vk.com/3oniks_boss

FB: <https://www.facebook.com/profile.php?id=100008731685256>

**С глубочайшим уважением
и надеждой на сотрудничество**
директор ФОНДА «ТРИОНИКС»
Картамышев А.В.

Рекомендации для руководителей и представительных органов власти муниципальных образований

Для эффективного использования предложенного Стандарта проведения публичных слушаний, представителям муниципальных образований недостаточно просто ознакомиться с его положениями и принять их к сведению. Внедрение Стандарта предполагает комплексный пересмотр устоявшегося порядка подготовки и проведения слушаний, требует изменение формальных и неформальных норм и правил работы муниципалитета.

Внедрение Стандарта происходит в несколько этапов:

1. предварительное обсуждение Стандарта проведения публичных слушаний;
2. правовое обеспечение возможности исполнения предписаний Стандарта проведения публичных слушаний;
3. диагностика, анализ эффективности и контроль соответствия проводимых публичных слушаний требованиям Стандарта;
4. взаимодействие с разработчиками Стандарта.

Тщательное исполнение рекомендаций, предложенных по каждому из этапов в соответствующем разделе настоящего документа, помогут ускорить внедрение Стандарта проведения публичных слушаний и позволят улучшить качество взаимодействия муниципалитета с жителями.

Раздел 1. Предварительное обсуждение Стандарта проведения публичных слушаний

Порядок проведения и особенности организации предварительного обсуждения Стандарта публичных слушаний

Предварительное обсуждение Стандарта является первым и самым важным шагом для его внедрения. На данном этапе должно быть принято решение о том, какие из положений и моделей проведения публичных слушаний, предложенных Стандартом, будут в дальнейшем использоваться на территории данного муниципалитета, какие процедуры требуется закрепить в Положении о проведении публичных слушаний, каким нормам Стандарта придать обязательный, а за какими сохранить рекомендательный статус, и так далее.

Крайне важным для этапа предварительного обсуждения Стандарта является вовлечение в соответствующую дискуссию жителей муниципального образования и представителей общественности. Необходимо учитывать, что публичные слушания обращены, в первую очередь, к населению, и должны стать основным каналом взаимодействия граждан и местных органов власти. Именно поэтому участие общественности в предварительном обсуждении Стандарта является столь принципиальным моментом: граждане должны иметь возможность вместе с представителями муниципальной власти определить, какие форматы двустороннего взаимодействия в рамках публичных слушаний будут наиболее предпочтительны и эффективны.

Ниже мы рассмотрим, в каком формате может быть организовано предварительное обсуждение Стандарта, предложим порядок обеспечения участия общественности в обсуждении Стандарта, и приведем обоснования возможности вариации отдельных положений Стандарта в зависимости от особенностей муниципального образования.

Организация группового обсуждения Стандарта проведения публичных слушаний

Перед участниками группового обсуждения стоят следующие задачи:

1. рассмотреть в сравнении существующий и предложенный Стандартом порядок подготовки и проведения публичных слушаний;
2. определить, какие из положений Стандарта следует закрепить в местном нормативном акте о проведении публичных слушаний в качестве обязательных норм, какие следует зафиксировать в качестве рекомендаций при проведении слушаний, какие – отклонить как непригодные к использованию при проведении публичных слушаний на территории данного муниципалитета;
3. обсудить выдвинутые представителями местной власти и гражданами предложения по модернизации и дополнению Стандарта, принять решение относительно их применения при проведении публичных слушаний: закрепить в качестве нормы, закрепить в качестве рекомендации или отклонить;
4. принять резолюцию с рекомендациями для представительного органа власти муниципального образования по внесению поправок в местный нормативный акт о проведении публичных слушаний.

Сложность организации группового обсуждения Стандарта обусловлена:

1. размером документа;
2. необходимостью учесть мнения членов администрации муниципалитета, представительного органа власти и общественности.

При проведении обсуждения может использоваться техника организации групповой дискуссии – панельная дискуссия:

1. проблема дискуссии формулируется модератором;
2. участники делятся на микрогруппы по 6—8 человек;
3. члены каждой группы выбирают представителя или председателя, который будет в процессе дискуссии отстаивать их позицию;
4. в течение 15-20 минут в микрогруппе обсуждается проблема и вырабатывается общая точка зрения;
5. представители групп получают возможность высказать мнение группы, отстаивая ее позиции;
6. представители групп могут взять перерыв, чтобы проконсультироваться с остальными ее членами;
7. панельное обсуждение заканчивается по истечении отведенного времени или после принятия решения;
8. после окончания дискуссии представители групп проводят критический разбор хода обсуждения, а решения принимаются уже всеми участниками, например, посредством голосования.

Важно, чтобы все участники «панельной дискуссии» были заинтересованы в решении обсуждаемой проблемы, только тогда внимание аудитории не будет переключаться на посторонние предметы.

Способы обеспечения участия населения в ходе проведения предварительных обсуждений публичных слушаний

Мы рассмотрели вопрос о том, как наилучшим образом организовать дискуссию в рамках предварительного обсуждения положений Стандарта. Однако в какой форме, с точки зрения права, это обсуждение должно проходить, если мы, с одной стороны, привлекаем представителей общественности к дискуссии, а с другой – ограничиваем максимально допустимое число участников, с целью обеспечить эффективность дискуссии.

Очевидно, что в данном случае модель публичных слушаний неприменима, в том числе из-за того, обсуждение не может быть полностью публичным. При этом необходимость привлечения общественности к участию в обсуждении приводит нас к мысли о том, что данное мероприятие попадает под действие Закона «Об основах общественного контроля в РФ», который, в свою очередь, предусматривает несколько возможных форм групповой работы, подходящих для данной ситуации.

Общественная экспертиза.

Общественная экспертиза предусматривает лимитированное участие общественности в проведении экспертизы и последующем обсуждении Стандарта, а также вводит определенные требования к представителям общественности, привлеченным к участию в обсуждении (экспертам).

Согласно Закона «Об основах общественного контроля», *под общественной экспертизой в настоящем Федеральном законе понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных*

*интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций*¹.

Общественная экспертиза, согласно Закона, может быть проведена по инициативе муниципалитета и согласно порядка, определенного местной властью: *общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия <....> порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами*».²

Общественная экспертиза, с нашей точки зрения, является наилучшим способом вовлечения общественности в предварительное обсуждение Стандарта проведения публичных слушаний, так как позволит получить взвешенные и объективные комментарии и замечания по тексту Стандарта со стороны представляющих интересы населения экспертов.

При этом подбор экспертов для участия в предварительном обсуждении Стандарта с использованием механизма общественной экспертизы потребует от представителей муниципалитета дополнительных усилий, связанных с поиском и привлечением экспертов: *отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»*.³

Общественные обсуждения.

Согласно федерального закона, общественным обсуждением признается *используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением*.⁴

Закон не уточняет, в каком формате должны проходить обсуждения, не вводит практически никаких дополнительных норм, соблюдение которых необходимо для признания факта проведения общественных обсуждений, оставляя эти вопросы в компетенции территориального органа власти.

В то же время, закон отдельно оговаривает, что *общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или*

¹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» – Российская газета / URL: <https://rg.ru/2014/07/23/zakon-dok.html>

² Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» – Российская газета / URL: <https://rg.ru/2014/07/23/zakon-dok.html>

³ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» – Российская газета / URL: <https://rg.ru/2014/07/23/zakon-dok.html>

⁴ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» – Российская газета / URL:

*может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение*⁵. Таким образом, предполагается, что в общественных обсуждениях пропорционально представлены различные слои населения, что позволяет говорить об участниках общественных обсуждений как о репрезентативной группе, мнение которой отражает интересы общества в целом.

Такой подход в организации общественных обсуждений широко используется и за пределами России, однако применяются, в первую очередь, на национальном или региональном уровне, при принятии решений, затрагивающих интересы масс населения: это оправдывает затраты, связанные с отбором репрезентативной группы для участия в предварительном обсуждении.

Конференция граждан.

Данная форма общественного участия предусмотрена федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» и, с нашей точки зрения, является оптимальной для использования при организации предварительного обсуждения Стандарта публичных слушаний.

Существующее законодательство никак не регулирует проведение конференции граждан, однако предусматривают такую возможность на муниципальном уровне:

- 1. В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).*
- 2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.*
- 3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).*⁶

Что же представляет собой конференция граждан? Это собрание, представителями которого (помимо членов исполнительной и представительной местной власти) являются граждане, выступающие от лица жителей определенной территории: квартала, улицы, района и так далее. Задача делегата конференции – заблаговременно обсудить с жителями представляемой им территории проблемы, которые будут обсуждаться конференцией, и сформулировать общую позицию, которую он и будет отстаивать в ходе обсуждения.

При должной активности со стороны делегатов, проведение предварительного обсуждения Стандарта публичных слушаний с использованием механизма конференции граждан обеспечит то, чего лишены два предыдущих способа: вовлечение граждан, не присутствующих на обсуждении непосредственно.

Интересно, что практика проведения конференций граждан (и её близких аналогов) сравнительно широко распространена в малых муниципальных образованиях России, где активные жители – представители от дворов и улиц – находятся в тесном взаимодействии с гражданами и властью одновременно, выступая в качестве посредника между ними и повышая, тем самым, эффективность и качество муниципального управления.

⁵ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» – Российская газета / URL:

⁶ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ – Консультант плюс / URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

Обоснование возможности вариации отдельных положений Стандарта проведения публичных слушаний

Представленный на рассмотрение муниципалитетов Стандарт проведения публичных слушаний носит рекомендательный характер, и содержит множество «мягких» норм и положений, предусматривающих, что решение об их принятии находится в сфере компетенций муниципального образования.

Это обусловлено тем, что муниципальные образования в России значительно различаются между собой по целому ряду характеристик. На законодательном уровне принято выделять следующие типы муниципальных образований:

- *сельское поселение;*
- *городское поселение;*
- *поселение;*
- *муниципальный район;*
- *городской округ;*
- *городской округ с внутригородским делением;*
- *внутригородской район;*
- *внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения⁷.*

Однако, помимо этого, при принятии решения об утверждении тех или иных положений Стандарта, необходимо учитывать следующие характерные особенности данного муниципалитета:

1. плотность населения и транспортная доступность;
2. уровень проникновения Интернета;
3. этно-конфессиональный состав;
4. климатические особенности (в первую очередь, для поселений, находящихся вблизи полярных широт);
5. уровень гражданской компетентности местного населения.

Еще одной важной характеристикой муниципалитета является наличие на его территории активно действующих общественных организаций и объединений, на организационную поддержку которых организаторы публичных слушаний могут рассчитывать при их подготовке.

⁷ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ – Консультант плюс / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

Раздел 2. Правовое обеспечение возможности исполнения предписаний Стандарта проведения публичных слушаний

Наиболее эффективным с точки зрения внедрения Стандарта будет закрепление его норм и предписаний в тексте Устава муниципального образования или Положения о порядке проведения публичных слушаний.

На сегодняшний день в большинстве муниципальных образований страны порядок проведения публичных слушаний прописан лишь в самых общих чертах, и обычно уместается на 1-2 страницах. Содержательно данные тексты практически полностью копируют Статью 28 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» или Статью 25 закона «Об основах общественного контроля», в которых описан рамочный порядок подготовки и проведения публичных слушаний. Вопреки предоставленному в соответствии с федеральными законами праву, большинство муниципалитетов никак не конкретизируют и не уточняют порядок проведения слушаний, ограничиваясь лишь самыми общими формулировками. На практике это влечет за собой несерьезное отношение к публичным слушаниям, приводит к снижению их эффективности и ослабляет связь местной власти с населением. Именно поэтому так важно закрепить на законодательном уровне новый порядок проведения слушаний, предложенный Стандартом.

Как мы отмечали ранее, Стандарт не предполагает, что предусмотренные им нормы должны быть безоговорочно приняты муниципалитетами, однако мы подчеркиваем: те положения Стандарта, которые были утверждены в ходе предварительного обсуждения, должны быть наделены правовым статусом и найти отражение в тексте Устава или Положения о проведении публичных слушаний.

Следует обратить внимание также и на то, что внедрение Стандарта может потребовать уточнения, корректировки или принятия иных нормативных актов муниципалитета. Во избежание возникновения правовых коллизий, мы рекомендуем тщательно проанализировать одобренные в ходе предварительного обсуждения положения Стандарта на предмет их соответствия действующим нормативным актам, и внести в них корректировки, в случае необходимости.

Наконец, еще одним важным моментом является обеспечение устойчивого и своевременного финансирования и ресурсного снабжения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением публичных слушаний на основе предложенной Стандартом модели. Необходимо учитывать, что даже при условии частичного внедрения положений Стандарта, ресурсные затраты на проведение слушаний неизбежно возрастут. Эти затраты могут быть компенсированы следующими путями:

1. за счет существующих и предоплаченных ресурсов в распоряжении муниципалитета (например, *применение для проведения записи слушаний видеокамеры, ранее приобретенной для нужд муниципалитета*);
2. за счет привлечения ресурсов заинтересованной общественности и общественных организаций (например, *участие волонтеров общественных организаций в приглашении жителей на слушания*);
3. за счет дополнительных расходов из бюджета муниципального образования (например, *оплата частично-занятого специалиста, обеспечивающего информирование граждан о слушаниях через социальные медиа*).

Сотрудникам муниципалитета необходимо оценить прирост затрат, связанных с проведением публичных слушаний, согласно одобренным положениям Стандарта, и определить, какими способами эти затраты будут компенсированы. В случае если для этого потребуются дополнительные расходы со стороны муниципального образования, следует учесть это при планировании бюджета на следующий год.

Раздел 3. Диагностика, анализ эффективности и контроль соответствия проводимых публичных слушаний требованиям Стандарта

По итогам проведения публичных слушаний в соответствии с одобренными в ходе предварительного обсуждения положениями Стандарта, рекомендуется регулярно проводить оценку состоявшихся слушаний по следующим основным метрикам:

1. соответствие процедуры подготовки и проведения слушаний новым положениям Устава (или Положению о проведения публичных слушаний), отражающим нормы Стандарта, одобренные в ходе предварительного обсуждения;
2. финансово-экономическая эффективность расходов на проведение слушаний;
3. качество и полнота вовлечения населения в процесс управления делами муниципалитета;
4. эффективность принятия решений муниципальными органами власти.

Перечисленные параметры представлены в иерархии от наиболее простых для оценки к наиболее сложным. Соответственно, и частота расчета метрик по данным параметрам будет различаться.

Так, проводить оценку соответствия процедуры подготовки и проведения слушаний новым положениям Устава (или Положения о проведения публичных слушаний), отражающим нормы Стандарта, одобренные в ходе предварительного обсуждения, следует по итогам каждого состоявшегося слушания в течение первого года после утверждения нового порядка их проведения. Задача данной оценки – убедиться, что при подготовке и проведении слушаний в полной мере исполняется новый порядок, соответствующий Стандарту.

Оценка финансово-экономической эффективности расходов на проведение слушаний должна проводиться по итогам нескольких состоявшихся слушаний. Задача оценки – определить, как расходуются ресурсы, выделенные для проведения слушаний, можно ли без потери качества сократить расходы и какова средняя стоимость организации слушаний согласно новой модели.

Для того чтобы оценить качество и полноту вовлечения населения в процесс управления делами муниципалитета через механизм публичных слушаний, должна быть собрана дополнительная информация. В частности, по результатам публичных слушаний необходимо проводить опросы среди участников, с целью выяснить: удовлетворены ли они общением с представителями муниципалитета, удалось ли им донести до собравшихся свою позицию по обсуждаемому вопросу, получили ли они всю необходимую информацию от сотрудников муниципалитета и так далее. Кроме того, следует отслеживать количественные показатели: в первую очередь, отношение числа посетивших слушания граждан к числу жителей территории, получивших приглашения на слушания.

Наконец, последняя оценка позволит определить: выполняют ли публичные слушания свое главное предназначение – повышение эффективности муниципального управления. Для проведения оценки необходимо проанализировать протоколы и резолюции состоявшихся за год публичных слушаний и соотнести их с принятыми муниципальными властями решениями, с целью выяснить: какой процент рекомендаций, включенных в резолюции публичных слушаний, был реализован в конкретных решениях муниципалитета. В случае если этот процент окажется незначителен, можно заключить, что публичные слушания не оказали положительного влияния на эффективность муниципального управления, так как одна из задач местной власти (или местного самоуправления) – действовать в соответствии с интересами и волей граждан. Отслеживать данную метрику, равно как и три другие, следует в динамике, что позволит муниципалитету объективно оценивать свои успехи в сфере проведения публичных слушаний.

Рекомендации для общественных организаций по участию в процедуре внедрения Стандарта

Участие представителей общественных организаций в работе муниципалитета по внедрению Стандарта публичных слушаний должно осуществляться на всех его этапах:

1. предварительное обсуждение Стандарта;
2. принятие поправок в Устав/Положение о проведении публичных слушаний и иные нормативные акты в соответствии с одобренными в ходе предварительного обсуждения положениями Стандарта;
3. диагностика, анализ эффективности и контроль соответствия проводимых публичных слушаний требованиям Стандарта.

Остановимся подробнее на том, какие задачи стоят перед общественными организациями на каждом из этапов.

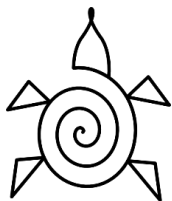
В ходе предварительного обсуждения Стандарта общественным организациям рекомендуется согласовать вопрос об участии в обсуждениях их представителей с руководством муниципалитета. Задача общественных организаций на данном этапе – представить участникам обсуждения позицию общественности относительно желательного порядка подготовки и проведения публичных слушаний, а также привести аргументы в её защиту. Свои замечания и предложения по тексту предписаний Стандарта общественным организациям рекомендуется направлять в секретариат муниципалитета не позднее, чем за день до проведения предварительного обсуждения Стандарта.

После принятия поправок в Устав/Положение о проведении публичных слушаний в соответствии с одобренными в ходе предварительного обсуждения нормами Стандарта, представителям общественных организаций рекомендуется ознакомиться с обновленными документами, оценить их на предмет соответствия положениям и идее Стандарта. В случае если представители общественных организаций сочтут неоптимальным новый порядок подготовки и проведения публичных слушаний, они вправе, в соответствии со Статьей 24 федерального закона «Об основах общественного контроля», инициировать проведение общественного обсуждения принятых поправок и добиваться законными способами пересмотра соответствующих решений муниципалитета.

На этапе проведения диагностики, анализа эффективности и контроля соответствия проводимых публичных слушаний требованиям Стандарта, общественным организациям также рекомендуется занимать проактивную позицию, участвуя, по мере своих возможностей, в подготовке и проведении оценок (в первую очередь, по метрике «Качество и полнота вовлечения населения в процесс управления делами муниципалитета»).

Список литературы

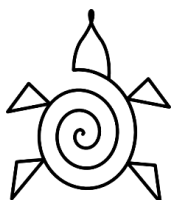
1. Современные виды групповых дискуссий и техники их организации – Пандия / URL:
<http://pandia.ru/text/78/273/86529.php>
2. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» – Российская газета / URL:
<https://rg.ru/2014/07/23/zakon-dok.html>
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ – Консультант плюс / URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/



СОЦИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ, ИНФОРМАЦИИ,
КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ЗАНЯТОСТИ
ФОНД «ТРИОНИКС»

ОГРН 113460000809 ИНН 4632132658

тел. +7 (919) 273-21-72 сайт: www.фонд-трионикс.рф e-mail: 3oniks@list.ru



СОЦИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ, ИНФОРМАЦИИ,
КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ЗАНЯТОСТИ
ФОНД «ТРИОНИКС»
ОГРН 1134600000809 ИНН 4632132658
тел. +7 (919) 273-21-72 сайт: www.фонд-трионикс.рф e-mail: 3oniks@list.ru

**Просим Вас присылать свои отзывы, замечания и предложения к
разрабатываемому Стандарту публичных слушаний в любой удобной для Вас форме**

Страница проекта в сети Интернет: <http://фонд-трионикс.рф/deyatelnost-fonda/grantovaya-rabota/razrabotka-standarta-publichnyh-slushaniy/>

сайт ФОНДА «ТРИОНИКС»: www.фонд-трионикс.рф

электронная почта: 3oniks@list.ru

телефон: +7 (919) 27-321-72

ВК: https://vk.com/3oniks_boss

FB: <https://www.facebook.com/profile.php?id=100008731685256>

Сведения о ФОНДЕ «ТРИОНИКС» (ОГРН 1134600000809):

на сайте ФНС: <https://egrul.nalog.ru/>

на сайте Минюста РФ: <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx>